

**Сравнителен анализ на
териториалното разпределение на
ДДФЛ, необходими условия и
нормативни промени за преход
към администриране на
общински ДДФЛ през 2015 г.**

**Емил Савов – Зам.изпълнителен
директор на НСОРБ**



Предоставяне на нов местен приходоизточник чрез превръщане на част от републиканския ДДФЛ в местен данък

Местна ставка на ДДФЛ 2% и 3% (или 20% и 30% от общите постъпления)

- процентно разпределение на ДДФЛ по общини за 2012 г. (от НАП и НСИ) в два варианта – по месторабота и по постоянен адрес
- бруто приходи от ДДФЛ за 2012 и 2013 г. – отчет за изпълнението на държавния бюджет за 2012 г. и 2013 г. и КФП 2012 г.
- население по постоянен адрес по общини (ГРАО към 31.12.2012 г.)
- отчет на изпълнението на общинските бюджети за 2012 г.

Разпределение на приходите от ОДДФЛ по общини и население

№	Групиране според номиналната стойност на ОДДФЛ на община	Брой общини		Дял в приходите от ОДДФЛ		Дял население	
		1 Вариант	2 Вариант	1 Вариант	2 Вариант	1 Вариант	2 Вариант
1	над 10 млн.лв.	6	7	60%	53%	33%	34%
2	между 5 и 10 млн.лв.	12	12	12%	13%	14%	15%
3	между 2.5 и 5 млн.лв.	22	24	11%	13%	15%	16%
4	между 0.5 и 2.5 млн.лв.	79	110	12%	17%	22%	26%
5	между 0.1 и 0.5 млн.лв.	120	99	5%	4%	15%	9%
6	до 0.1 млн.лв.	25	12	0.2%	0,1%	1%	0.3%
	Всичко	264	264	100%	100%	100%	100%

Влияние на ОДДФЛ върху данъчните (ДП), собствените (СП) и общите приходи (ОП) на общините

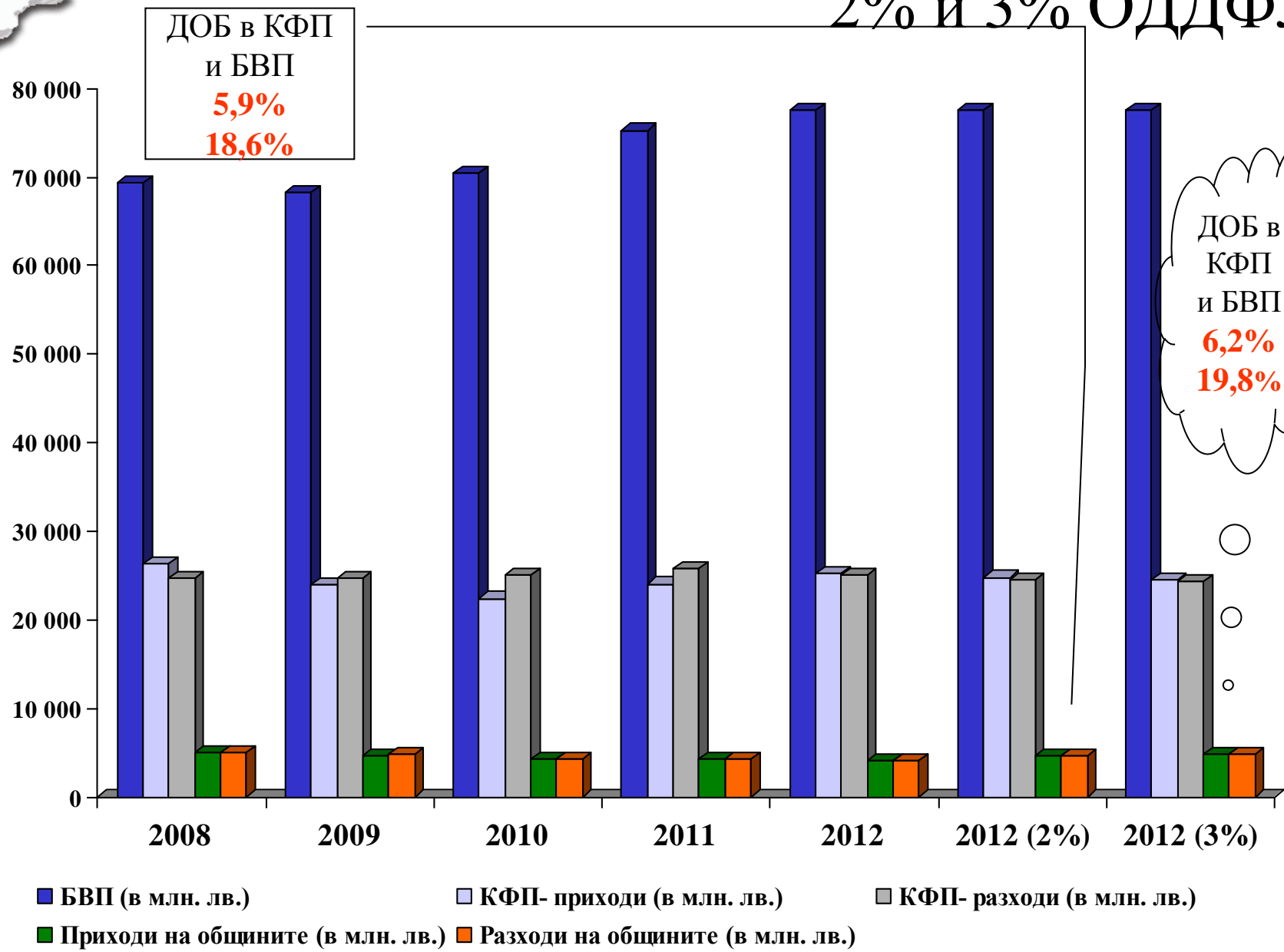
Групиране според ръста на ДП	Брой общини		Среден ръст на ДП за групата		Среден ръст на СП за групата		Среден ръст на ОП за групата		Дял на ДП в СП с ОДДФЛ		Дял на ДП в СП по отчет `2012	
	1 Вар.	2 Вар.	1 Вар.	2 Вар.	1 Вар.	2Вар.	1 Вар.	2Вар.	1 Вар.	2Вар.	1 Вар.	2 Вар.
над 200%	14	54	474%	261%	77%	55%	29%	12%	53%	47%	21%	22%
между 100 и 199%	103	142	134%	146%	37%	42%	9%	11%	46%	49%	28%	29%
между 50 и 99%	116	54	78%	80%	22%	24%	6%	8%	41%	43%	28%	30%
до 50%	31	14	34%	28%	11%	11%	4%	5%	41%	46%	34%	41%

Групиране според приходите от ОДДФЛ на един жител

№	Групиране според приходите от ОДДФЛ на 1 ж.	Брой общини		Средно приходи от ОДДФЛ на жител		Средно ДП на жител с ОДДФЛ		Средно СП на жител с ОДДФЛ		Средно ОП на жител с ОДДФЛ	
		1 Вар.	2 Вар.	1 Вар.	2 Вар.	1 Вар.	2 Вар.	1 Вар.	2 Вар.	1 Вар.	2 Вар.
1	Над 79 лв./ж. (средно ОДДФЛ/ж)	23	32	188	107	316	177	701	535	982	847
2	Между 40 и 79 лв./ж.	69	150	54	57	132	118	295	256	676	652
3	Между 20 и 40 лв./ж.	124	70	29	32	65	64	191	154	609	580
4	Под 20 лв./ж.	48	12	15	17	39	33	114	105	490	390




Общинските бюджети и БВП и КФП при 2% и 3% ОДДФЛ





Открити и дискуссионни въпроси за допълнително обсъждане в НСОРБ

- Да се предложат модели за пилотно въвеждане на различни ставки (в диапазон) в различни общини
- Идея: Размера е 3%, но общината е определила отстъпка и накрая на годината на базата на годишна данъчна декларация общината възстановява съответната част от данъка – например 0,25%. Постъпленията се “държат” в специален резервен фонд (може да се ползва и за европроекти) и от него се прави съответното възстановяване. Да се оцени доколко декларирането в общините ще даде представа за постъпващите приходи и евентуално предприемане на последващи мерки.*
- Промените да станат така, че да не се натоварят работодателите, съответно да се оцени риска предложението да не бъде подкрепено от тях.
 - Къде и как да се променят декларациите – задължение за предоставяне на данни на общините?
 - Уточняване на направленията за доработка на механизмите и идеите през преходния период от 2 г. (3 години).
 - Ако е невъзможно месечно авансово плащане, как да уредим поне тримесечно?
 - Възможности и необходими ресурси за развитие на софтуера за местни данъци и такси.
 - Право на достъп и необходима информация в общините – планиране и управление (съпортване) на изпълнението на приходите от ОДДФЛ.



“Причините”, според НАП, за да не се случи промяната

- ***Вариант 1: Деклариране на удържания данък от платците персонално за всяко физическо лице.***
Предлага се създаване на отделен формуляр за деклариране на персонално удържания авансов данък, а не например модифициране на Декларации обр. 1 и 6 с допълнителни полета за удържане и внасяне на данъка.
- ***Вариант 2: Деклариране на данъка от физическите лица – получатели на доходите.***
Деклариране с годишна данъчна декларация и годишно изравняване – явно намерение за отлагане.
- ***Вариант 3: Да се въведе нов местен данък, в процент от получените от лицето доходи през предходната година.***
Изцяло администриран от общините на база декларирана информация за придобитите доходи от физическите лица.
- ***Вариант 4: Предоставяне на фактическите постъпленията от данъците по ЗДДФЛ на база на прогнозно разпределение или на база на други показатели.***
- Не се изпълнява целта на мярката – нов приходоизточник – нов местен данък, а се предлага модел на преотстъпен данък или трансфер.



Какво липсва?

- Механизъм за определяне и превеждане на сумите по сметките на общините и механизъм за „изчистване” на отклоненията при годишното изравняване
- Модел за периодично разплащане от сметката за данъци на НАП – ЗДДС, ЗКП, ЗДДФЛ
- Бази данни и надеждни източници, софтуер
- “Идея” за електронен обмен на данни
- Осъзната роля на общините в процеса на повишаване на събираемостта
- Визия за цялостна данъчна политика – отстъпки и възстановяване, “плюсък” или прогресивен данък и т.н.



ВЪЗМОЖНОСТИ

- Съчетаване на декларирането пред местната администрация с друга кампания за нов местен приходоизточник
- Включване към национална концепция за електронно управление, нов софтуер или приложения
- Предоставяне правомощия за определяне от общинския съвет на облекчения и отстъпки
- Период и основание за тестване на модел за диференцирани ставки в пилотни общини – възстановяване на разликата между определена от ОбС ставка и тази по Закон при годишното данъчно деклариране
- Средно или дългосрочна визия за цялостно реформиране на системата от местни данъци с цел достигане на средни стойности в ЕС

Отговори на кои въпроси трябва спешно да търсим?

Какво е фактическото състояние и тенденции?

Кои са рисковете за общините в бъдеще?

Какви са промените, които минимално ще натоварят бизнеса и данъкоплатците ?

“Историята на ДДФЛ”
Справки
Разшифровки
Съотношения

Работни групи
Модел за анализ и самооценка във всяка община

Проект на ЗИД
Обосновка, аргументация, защита
разговори с бизнеса